

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 117 от «20» декабря 2019 года

Министру экономического
развития Сахалинской области
А.А. Успенскому

*«антикоррупционная экспертиза проекта постановления
Правительства Сахалинской области «О реорганизации
органов исполнительной власти Сахалинской области»»*

Уважаемый Алексей Алексеевич!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое объединение строителей» (Ассоциация «Сахалинстрой») аккредитована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от РФ от 22.08.2017г. № 1094-р (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г.) включена в Реестр независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», нами проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Сахалинской области «О реорганизации органов исполнительной власти Сахалинской области» (Далее - Проект) и выявлены следующие коррупциогенные факторы:

Данным проектом предлагается реорганизовать Министерство экономического развития Сахалинской области в форме присоединения к нему Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области.

Согласно Положения о Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области (утв. постановлением Правительства Сахалинской области от 15.12.2015 № 508) Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Сахалинской области (далее - области), осуществляющим функции по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области (далее - закупки), организации мониторинга закупок, методологическому сопровождению деятельности органов государственной власти Сахалинской области, казенных и бюджетных учреждений области, а также иных юридических лиц, осуществляющих закупки (далее - заказчики). Министерство осуществляет полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурентных способов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме) закупок в отношении объектов капитального строительства включенных в адресно-инвестиционную программу.

В настоящее время данное Министерство оказывает непосильную помощь заказчикам муниципального значения при проведении согласования закупок в соответствии с нормативно-правовыми документами Сахалинской области, что положительно влияет на порядок проведения закупок и освоение бюджетных средств, а также приводит к единообразию действий и исключению многочисленных, специфических нарушений требований законодательства о контрактной системе или профильных нормативно-

правовых документов. При этом для заказчиков это проходит в профилактической форме, а не в форме проверки и последующего возбуждения административного дела.

В свою очередь, в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Сахалинской области (утв. Постановлением Правительства Сахалинской области от 29 декабря 2015 г. № 564) данный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственными и муниципальными заказчиками Сахалинской области, а также уполномоченным органом и уполномоченным учреждением, осуществляющими функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков путем проведения конкурентных способов закупок (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, аукцион в электронной форме).

Министерство экономического развития Сахалинской области при осуществлении контрольных функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд проводит:

- плановые и внеплановые проверки исполнения профильного законодательства,
- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего и приостанавливает определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу
- производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

- обращение в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.
- осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных Министерству заказчиков в порядке, установленном Правительством Сахалинской области.

При реорганизации Министерства экономического развития Сахалинской области в форме присоединения к нему Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, который является одной из главных функций Министерства экономического развития Сахалинской области будет является фактически контролем «над самим собой», что очевидно противоречит целям и задачам такого контроля и в целом результативности осуществления закупок и будет содержать признаки коррупции и конфликта интересов.

Отсутствие данных выводов в Заключение относится к коррупциогенному фактору поименованный в подп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96):

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается не утверждать данный Проект.

На основании изложенного, просим Вас, поручить ответственным лицам, рассмотреть настоящее заключение антикоррупционной экспертизы и

предложения Ассоциации «Сахалинстрой» о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов и направить в наш адрес информацию о результатах рассмотрения данного заключения в установленные законом сроки.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский

Исп.: Юзефович А.О.

тел.: 8 (4242) 311-045 (доб. 214)