



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

27.05.2020 20055-ИФ/03

№

На № _____ от _____

Ассоциация Региональное отраслевое
объединение работодателей
«Сахалинское Саморегулируемое
Объединение Строителей»

pr@ssros.ru

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства) (далее – заключение, законопроект), подготовленное Ассоциацией Региональным отраслевым объединением работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» в качестве независимого эксперта, аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 22 августа 2017 г. № 1094-р (зарегистрировано в Минстрое России 28 апреля 2020 г. за № 40618/МС), и сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» по итогам рассмотрения заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Согласно пункту 1 заключения в законопроекте содержатся нормативные коллизии (противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае), заключающиеся в том числе в противоречии

норм законопроекта требованиям раздела IX Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В обоснование указанных доводов приводятся с искажением их содержания положения статьи 196 ТК РФ.

Вместе с тем, согласно статьи 196 ТК РФ ее положения в части дополнительного профессионального образования распространяются и на независимую оценку квалификации: «Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования, а также направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, направление работников (с их письменного согласия) на прохождение независимой оценки квалификации осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором».

Вопрос аттестации работника работодателем, по результатам которой в соответствии с пунктом 3 статьи 81 ТК РФ может быть расторгнут трудовой договор по инициативе работодателя законопроектом не регулируется.

Квалификационное требование к физическому лицу, претендующему на включение сведений о нем в соответствующий национальный реестр специалистов о прохождении независимой оценки квалификации вводится отсылочной нормой к Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон №238-ФЗ), и новые понятия, определения законопроектом не предусмотрены.

Также в связи с дублированием информации реестра сведений о проведении независимой оценки квалификации, предусмотренным Федеральным законом №238-ФЗ, и национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или национального реестра специалистов в области строительства, правовая коллизия отсутствует: в часть 11 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), регулиующую состав сведений в таком реестре, не вносятся. Кроме того, дублирование норм не является правовой коллизией.

Состав Совета по профессиональным квалификациям в строительстве и наделение его соответствующими полномочиями определены решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям от 29 июля 2014 года, и законопроектом не регулируются.

По пункту 2 заключения о наличии в законопроекте коррупциогенного фактора: определение компетенции по формуле "вправе" (диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций), в части 2.1 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ) сообщаем следующее.

Указанная норма в отношении средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций (которые гражданами или юридическими лицами не являются) в связи с приоритетом законодательного уровня регулирования перенесена в законопроект из постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» с сохранением положений в его редакции.

Согласно пункту 3 заключения правовые коллизии содержатся в пункте 14 законопроекта, которым исключаются внеплановые проверки, проводимые в рамках государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, пунктом 14 статьи 1 законопроекта не предусмотрено внесение изменений в статью 55.19 Кодекса, регулиующую государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций.

Согласно части 2.1 статьи 1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Кодексом устанавливаются особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. Причем указанный закон не регулирует квалификационные требования к специалистам в части их независимой оценки квалификации.

В этой связи предложения по приведению законопроекта Федеральному закону №315-ФЗ не направлено на устранение коррупциогенных факторов.

С учетом изложенного в указанных в заключении Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» проектируемых нормах отсутствуют признаки коррупциогенных факторов, определенных Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96.



И.Э. Файзуллин