

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 384 от «21» июня 2018г

Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
В.В. Якушеву

*Экспертное заключение по результатам
антикоррупционной экспертизы на
проект Федерального закона «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской
Федерации (в части совершенствования
законодательства о саморегулируемых
организациях в сфере строительства)»*

Электронный адрес отправки
(ответственное лицо
антикоррупционной экспертизы):
doc.expert@minstroyrf.ru

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Далее ФЗ-172), распоряжением Министерства юстиции РФ от 22.08.2017г. № 1094-р аккредитовано в качестве независимого эксперта уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г).

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (Далее Законопроект), представленные на антикоррупционную экспертизу и сообщает следующее:

В целом законопроект направлен на исключение противоречий, которые возникли в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и поддерживается Ассоциацией.

Тогда как нельзя отнести следующие положения законопроекта отвечающим требованиям антикоррупционной политики проводимой Российской Федерацией:

1) подпункт г) д) пункта 14) Законопроекта о дополнении пунктом 6 часть 4 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

дополнении пунктом 6 в части 5 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

Учитывая, что нужды Национального объединения саморегулируемых организаций не установлены законом, а определяются отдельным решением такого объединения, которое в свою очередь, является заинтересованной стороной, полагаем, что для такого правоприменителя установлены необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения положений при принятии закона, что по своей природе относится к коррупциогенному фактору.

Национальному объединению СРО данными положениями предоставлена возможность на злоупотребление полномочиями, вопреки законным интересам членов СРО, в целях получения выгоды в виде денег для непосредственно Национального объединения СРО, а не для СРО.

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 55.20. ГК РФ Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции.

Следовательно, право на расходование средств полученных от доходов размещения средств КФ направленное исключительно на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, а не строительного сообщества является необоснованным и противоречит целям создания таких объединений и само по себе относится к коррупционному фактору.

Кроме прочего, закон не определяет порядок определения размеров таких отчислений на нужды НОСТРОЙ, тогда как может иметь место определение размера таких средств в виде 1% от размера всех доходов полученных от размещения средств компенсационного фонда в отношении всех СРО.

К примеру, Ассоциация «Сахалинстрой» с численностью 386 членов.

1% равен 5 миллионов 400 тысяч рублей.

А теперь возьмём Младое - СРО с численностью 400 членов.

1% равен 400 тысяч рублей.

Почему вторая СРО должна платить меньше добросовестной СРО в 5.4 млн. руб. :0.4 млн. рублей = 13.5.

То есть, почему Ассоциация «Сахалинстрой» должна платить в 13.5 раз больше, при том, что она создана с 2008 года и предпринимало все меры для сохранения и прироста средств компенсационного фонда. Получается эта деятельность была направлена на содержание Национального объединения.

Компенсационные фонды СРО являются имуществом (денежными средствами) СРО. Доходы, полученные от размещения денежных средств СРО на банковских счетах (депозитах) являются собственностью СРО.

Право распоряжения доходами от деятельности СРО, как некоммерческой организации, принадлежит только самой СРО, это не предмет государственного регулирования. Таким образом, право на распоряжение доходами от размещения КФ в банках является одним из признаков САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ-315 под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Таким образом законопроект в части предоставления права Национальному объединению саморегулируемых организаций распоряжаться доходами СРО также ограничивает суверенное право общего собрания СРО и ущемляет законные права и интересы СРО.

2) Чрезмерная свобода норм, приводит к возможности принятия решений, вторгающихся в компетенцию саморегулируемой организации, вследствие чего следующие положения законопроекта также относятся к коррупциогенным:

Пункт 15) Законопроекта о дополнении статьи 55.16-1 следующего содержания:

а) часть 4 после слов «настоящего Кодекса» дополнить словами «и частей 4¹ и 4² настоящей статьи»;

б) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Саморегулируемая организация обязана давать указания кредитной организации об отчислении на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций дохода (части дохода) от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда в размере, определяемом в соответствии с частью 3¹ статьи 55²¹ настоящего Кодекса,

в течение трех рабочих дней со дня начисления указанного дохода.

При этом, разработчиком не учтены действующие положения законодательства о том, что саморегулируемая организация ведет свою деятельность через органы управления, в соответствии с ч. 3 ст. 16 ФЗ-315 принципы формирования и использования имущества СРО, утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации относится к компетенции общего собрания СРО.


Следовательно, обязанность саморегулируемой организации не может быть исполнена в установленный срок и без проведения общих собраний СРО в соответствии с утвержденным Уставом, что приведет к невозможности реализации норм, возможных недобросовестных действий руководителей СРО в отношении своих участников в СРО.

На основании изложенного полагаем, что изменения ГрК РФ в данной части недопустимы по причине того, что Национальное объединение не вправе вмешиваться во внутреннюю деятельность СРО и ограничивать права собственному убеждению и принимать решение всем строительным сообществом на общем собрании участников по распоряжению средств которые были получены по результатам инициативной и законной деятельности.

Ассоциация полагает в законопроекте в указанной части должны быть исключены положения, которые содержат коррупциогенные факторы и не отвечают принципам Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях профилактики, пресечения коррупционных правонарушений и устранения коррупциогенных факторов, а также реализации функции Ассоциации «Сахалинстрой», направляем заключение антикоррупционной экспертизы на рассмотрение в установленном ст. 5 ФЗ-172 порядке и направления в наш адрес мотивированного ответа.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

